ПРОЕКТ

Об утверждении Правил депутатской этики

Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики

В соответствии с Федеральным Законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Донецкой Народной Республики от 14 августа 2023 года № 468-ПНС «О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике», руководствуясь Уставом муниципального образования городской округ Енакиево Донецкой Народной Республики, принятым решением Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики от 25 октября 2023 года № 1/4-19, Регламентом Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики, утвержденным решением Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республикиот 13 марта 2024 года № 1/20-80, Енакиевский городской совет Донецкой Народной Республики первого созыва

РЕШИЛ:

1. Утвердить Правила депутатской этики Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики (прилагаются).

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания, и подлежит обнародованию на официальном сайте муниципального образования городского округа Енакиево Донецкой Народной Республики – http://enakievo.gosuslugi.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики Павлюкова А.А.

Врио главы муниципального образования

городского округа Енакиево

Донецкой Народной Республики С.А. Божик

Заместитель председателя

Енакиевского городского совета

Донецкой Народной Республики

первого созыва А.А. Деменкова

УТВЕРЖДЕН

решением Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики

от «25» октября 2024 года

№ 1/36-188

ПРАВИЛА

депутатской этики Енакиевского городского совета  
Донецкой Народной Республики

Депутатская этика - это совокупность основных моральных и нравственных норм поведения депутатов при осуществлении ими депутатских полномочий.

Правила депутатской этики Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики (далее - Правила) определяют моральные принципы и правила поведения, обязательные для депутата Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики (далее - депутат) при исполнении им своих депутатских полномочий, а также порядок рассмотрения вопросов, связанных с депутатской этикой.

Статья 1. Общие положения

1. Настоящие Правила распространяются на всех депутатов. Исполнение настоящих Правил должно рассматриваться депутатами как профессиональный долг и обязанность, что будет способствовать более эффективной деятельности депутатов, укреплению доверия граждан к Енакиевскому городскому совету Донецкой Народной Республики (далее – Енакиевский городской совет), укреплению авторитета руководства муниципального образования городской округ Енакиево Донецкой Народной Республики в целом.
2. При осуществлении своих полномочий депутат руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Конституцией Донецкой Народной Республики, законодательством Донецкой Народной Республики, Уставом муниципального образования городской округ Енакиево Донецкой Народной Республики, принятым решением Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики № 1/14-19 от 25 октября 2023 года, Регламентом Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики, утвержденным решением Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики от 13 марта 2024 года № 1/20-80, (далее - Регламент Енакиевского городского совета), настоящими Правилами и общепризнанными нормами нравственности.
3. Депутат в своей деятельности должен соблюдать этические нормы поведения, уважать честь и достоинство граждан, депутатов, должностных лиц, а также воздерживаться от действий, заявлений и поступков, наносящих ущерб их чести, достоинству и деловой репутации.
4. Все депутаты имеют равное положение по своему статусу.
5. Деятельность депутата должна быть направлена на развитие и достижение благополучия муниципального образования городской округ Енакиево Донецкой Народной Республики (далее - городской округ Енакиево) и его жителей. Депутат в своей деятельности руководствуется целями экономического, социального и культурного развития городского округа Енакиево, должен соблюдать безусловный приоритет общенародных интересов и прав человека.

В основе деятельности депутата лежит соблюдение следующих принципов:

1. выражение интересов избирателей;
2. приоритет прав и свобод человека и гражданина;
3. открытость и гласность депутатской деятельности;
4. соблюдение действующего законодательства и муниципальных правовых актов;
5. следование нормам морали и нравственности, отражающим идеалы добра, социальной справедливости, гуманизма, милосердия, честности и порядочности;
6. объективности и беспристрастности.
7. Депутат должен воздерживаться от действий, заявлений и поступков, способных скомпрометировать его самого, представляемых им избирателей городского округа Енакиево и нанести ущерб авторитету Енакиевского городского совета.
8. В личном поведении и в быту депутат обязан соблюдать общепризнанные нормы морали и поддерживать свой авторитет.
9. В случае нарушения депутатом настоящих Правил Енакиевский городской совет может:
10. рассмотреть вопрос о депутатской этике в ходе заседания;
11. поручить рассмотрение этого вопроса постоянному комитету Енакиевского городского совета по соблюдению законности и правопорядку (далее - Комитет). В этом случае Комитет информирует Енакиевский городской совет о результатах рассмотрения на очередном заседании Енакиевского городского совета.

Статья 2. Принципы депутатской этики, относящиеся к деятельности депутата в Енакиевском городском совете

1. Взаимоотношения между депутатами строятся на основе равноправия.

Депутаты должны строить свою работу на принципах свободного коллективного обсуждения и решения вопросов, уважения к многообразию мнений, не допускать конфликтов, совместно искать пути преодоления разногласий среди депутатов путем дискуссии.

Депутат не может навязывать свою позицию посредством угроз, ультиматумов и иных подобных действий.

1. Депутат обязан лично принимать участие в заседаниях Енакиевского городского совета, постоянных комитетов Енакиевского городского совета, рабочих групп, членом которых он является, а также посещать депутатские слушания и иные мероприятия, связанные с деятельностью Енакиевского городского совета. О невозможности присутствовать на заседании Енакиевского городского совета, постоянных комитетов Енакиевского городского совета, рабочих групп депутат заблаговременно уведомляет Председателя Енакиевского городского совета, а в его отсутствие - заместителя Председателя Енакиевского городского совета с указанием причин отсутствия. Форма одежды депутата должна соответствовать официальной обстановке на заседании Енакиевского городского совета.
2. Участвуя в заседаниях Енакиевского городского совета и в заседаниях постоянных комитетов Енакиевского городского совета, депутат должен следовать принятому порядку работы в соответствии с Регламентом Енакиевского городского совета, соблюдать дисциплину в зале заседаний, не покидать зал заседаний без уважительных причин. Не допускаются индивидуальные или коллективные действия, препятствующие проведению заседаний (выкрики, прерывание выступающих).
3. Передача права голосования на заседаниях Енакиевского городского совета, постоянных комитетов Енакиевского городского совета другому депутату не допускается.
4. Выступление на заседаниях Енакиевского городского совета, постоянных комитетов Енакиевского городского совета допускается только с разрешения председательствующего, при этом депутат должен выступать только по вопросам, содержащимся в повестке дня. Депутат должен выполнять указания председательствующего, данные в пределах его полномочий в соответствии с Регламентом Енакиевского городского совета.
5. Выступающий на заседании депутат не вправе употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, наносящие ущерб чести и достоинству граждан и должностных лиц, призывать к незаконным действиям, допускать необоснованные обвинения в чей-то адрес.
6. Депутат обязан добросовестно выполнять поручения Енакиевского городского совета, Председателя Енакиевского городского совета, заместителя Председателя Енакиевского городского совета, председателей постоянных комитетов Енакиевского городского совета, данные в пределах их компетенции.
7. Участвуя в заседаниях Енакиевского городского совета, работе постоянных комитетов Енакиевского городского совета и депутатских групп депутат не должен:
8. употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, наносящие ущерб чести и достоинству, деловой репутации депутатов и других лиц, а также прерывать выступающих;
9. допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес;
10. использовать заведомо ложную и недостоверную информацию;
11. допускать действия, препятствующие проведению заседаний Енакиевского городского совета: уход для срыва заседания, выкрики с места, выступления не по существу вопроса повестки дня;
12. призывать к противозаконным действиям.

Председательствующий обязан сделать предупреждение о недопустимости таких высказываний и призывов. После второго предупреждения, по решению Енакиевского городского совета выступающий депутат лишается права выступления в течение всего заседания Енакиевского городского совета.

1. На заседаниях Енакиевского городского совета, постоянных комитетов Енакиевского городского совета депутаты должны обращаться к лицам, участвующим в заседании, другим депутатам и приглашенным официально, используя форму обращения «Уважаемый» с добавлением должности либо имени и отчества.
2. В случае если депутат имеет финансовую, либо иную личную заинтересованность в каком-либо вопросе, который обсуждается в Енакиевском городском совете в его присутствии, он должен незамедлительно сообщить об этом и воздержаться от участия в голосовании по данному вопросу.
3. Депутат обязан использовать бланк «ДЕПУТАТ ЕНАКИЕВСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ» только для обращений, подписанных собственноручно и необходимых для осуществления депутатских полномочий.
4. В случае совершения депутатом действий, нарушающих настоящие Правила, председательствующий на заседании Енакиевского городского совета, председательствующий постоянного комитета Енакиевского городского совета:
5. предупреждает о недопустимости таких нарушений;
6. вправе требовать оценки таких действий депутатами.
7. Депутат не должен использовать предоставленную ему официальную служебную информацию для опубликования ее в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 3. Принципы депутатской этики во взаимоотношениях с населением

1. Поведение депутата во взаимоотношениях с населением должно соответствовать высоким моральным требованиям и строиться на основе вежливости, взаимного уважения и ответственности.
2. Депутат, представляя интересы своих избирателей, проявляет терпимость к убеждениям избирателей, традициям, культурным особенностям этнических и социальных групп, религиозных конфессий.
3. Депутат обязан своевременно отвечать на обращения граждан, внимательно изучать поступившие от них предложения, заявления и жалобы.
4. Тексты ответов на обращения граждан должны излагаться депутатом кратко, последовательно, содержать исчерпывающую информацию.

5 Депутат не может давать публичные обещания, которые заведомо не могут быть выполнены.

6. При проведении личного приема, встреч с населением депутат проявляет выдержку и корректность, особенно в тех ситуациях, когда собственная позиция депутата расходится с мнением избирателей.

Статья 4. Принципы депутатской этики при взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями

1. Депутат не должен использовать в личных целях, а также в интересах лиц, состоящих с ним в близком родстве или свойстве, преимущества своего депутатского статуса во взаимоотношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественностью, средствами массовой информации.
2. Депутат не может разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением депутатских полномочий, если эти сведения:
3. составляют государственную, коммерческую или служебную тайну;
4. касаются вопросов, рассмотренных на закрытых заседаниях Енакиевского городского совета;
5. составляют тайну личной жизни гражданина и доверены депутату при условии их неразглашения.
6. Депутат не вправе использовать предоставляемую ему государственными органами, органами местного самоуправления, организациями всех форм собственности, должностными лицами официальную служебную информацию для извлечения личной выгоды.
7. Депутат обязан использовать информацию, составляющую государственную или иную охраняемую законом тайну, ставшую известной ему в связи с исполнением депутатских обязанностей, только в служебных целях в соответствии с действующим законодательством.

Статья 5. Правила взаимодействия депутатов с сотрудниками аппарата Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики

и иными должностными лицами

1. Деятельность аппарата Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики (далее - аппарат Енакиевского городского совета) направлена на обеспечение исполнения депутатом своих депутатских полномочий. Сотрудники аппарата Енакиевского городского совета должны способствовать установлению профессиональных, конструктивных отношений с депутатом, что является важным фактором эффективности деятельности Енакиевского городского совета. Депутат вправе запросить в аппарате Енакиевского городского совета любую информацию, необходимую для исполнения своих депутатских полномочий.
2. Депутат взаимодействует с сотрудниками аппарата Енакиевского городского совета, администрации городского округа Енакиево Донецкой Народной Республики, со своими помощниками и иными лицами только для выполнения депутатских обязанностей, в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации и Донецкой Народной Республики. В совместной с ними работе депутат призван показывать пример деловитости, корректности, уважительного отношения.

Статья 6. Этика публичных выступлений депутата

1. Депутат, выступая в средствах массовой информации, на собраниях и сходах граждан с различного рода публичными заявлениями, комментируя деятельность государственных, муниципальных и общественных органов, организаций, должностных лиц, обязан использовать только достоверную информацию.

Выступления должны быть корректными, не задевающими честь и достоинство граждан, должностных лиц, деловую репутацию юридических лиц.

1. В случае использования в публичных выступлениях и заявлениях недостоверных фактов, а также унижения чести и достоинства граждан, должностных лиц, деловой репутации юридических лиц, депутат обязан публично признать некорректность своих высказываний, принести извинения органам и лицам, чьи честь и достоинство были затронуты или юридическому лицу, деловая репутация которого была нарушена.
2. Депутат может выступать от имени Енвакиевского городского совета лишь в случаях, если он официально уполномочен выражать мнение коллегиального органа.

Депутат, выступая на заседаниях Енакиевского городского совета, постоянных комитетов Енакиевского городского совета, рабочих групп обязан соблюдать порядок, предусмотренный Регламентом Енакиевского городского совета. В случае нарушения такого порядка к депутату применяются меры, предусмотренные Регламентом Енакиевского городского совета.

1. Депутат вправе публично выступать вне Енакиевского городского совета со своим личным мнением, специально оговорив при этом, что это его личное мнение.

Статья 7. Правила депутатской этики, относящиеся к использованию

депутатского статуса

1. Депутат не вправе использовать свой статус в личных целях, а также для деятельности, не связанной с исполнением депутатских полномочий.
2. Депутат при осуществлении депутатской деятельности не должен совершать действий, связанных с влиянием каких-либо частных имущественных и финансовых интересов.
3. Депутат не вправе получать от государственных и общественных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций всех организационно-правовых форм, физических лиц материальное вознаграждение за содействие принятию положительного решения по вопросам их интересов в Енакиевском городском совете.
4. Депутат не вправе использовать свое положение для рекламы деятельности каких-либо организаций, а также выпускаемой ими продукции.

Статья 8. Порядок рассмотрения вопросов, связанных с нарушением настоящих Правил, постоянным комитетом по соблюдению законности и правопорядка Енакиевского городского совета Донецкой Народной Республики

1. Рассмотрение вопросов, связанных с нарушением Правил этики депутата, осуществляется Комитетом не позднее тридцати календарных дней со дня получения соответствующего заявления (обращения) от физических лиц, должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителей организаций, общественных объединений.

Комитет может рассматривать вопрос о нарушении настоящих Правил, как по собственной инициативе, так и по поручению Енакиевского городского совета или его постоянных комитетов.

1. Соответствующее решение принимается большинством голосов членов Комитета, присутствующих на заседании. При этом депутат, допустивший нарушение настоящих Правил, вправе требовать проведения закрытого рассмотрения вопроса. Указанное требование депутата удовлетворяется без голосования.
2. На заседание Комитета должен быть приглашен депутат, действия которого являются предметом рассмотрения. Отсутствие депутата, надлежащим образом извещенного о времени и месте заседания Комитета, не препятствует рассмотрению вопроса о привлечении депутата к ответственности за нарушение настоящих Правил по существу, если депутат письменно не попросил о переносе рассмотрения вопроса на определенный срок.

На заседание Комитета приглашаются и заслушиваются лица (граждане, должностные лица, представители органов или организаций), подавшие заявления (обращения), депутат (депутаты), допустивший нарушение настоящих Правил, а также иные лица, присутствие которых на заседании, по мнению Комитета, целесообразно.

1. Комитет не вправе рассматривать вопросы, относящиеся к компетенции избирательных и административных комиссий, судебных органов, органов прокуратуры, органов внутренних дел, федеральной налоговой службы.

Не являются предметом рассмотрения Комитета вопросы, не связанные со статусом депутата, в том числе:

1. этика личной жизни депутата;
2. служебная (трудовая) деятельность;
3. отношение депутата с общественными объединениями в качестве члена этих общественных объединений.
4. По результатам рассмотрения заявлений (обращений) Комитет принимает решение об установлении факта нарушения настоящих Правил или об отсутствии такого нарушения.

Решение Комитета принимается большинством голосов от общего числа членов Комитета, присутствующих на заседании. Член Комитета не участвует в голосовании по вопросу, касающемуся его лично.

1. В случае установления факта нарушения настоящих Правил Комитет направляет в Енакиевский городской совет материалы для рассмотрения вопроса о поведении депутата.
2. Комитет предоставляет обратившемуся лицу ответ с результатами рассмотрения обращения.

Обратившееся лицо может обжаловать решение, принятое Комитетом, в Енакиевском городском совете.

Статья 9. Рассмотрение на заседании Енакиевского городского совета вопросов, связанных с нарушением настоящих Правил

1. Енакиевский городской совет рассматривает материалы о поведении депутата, переданные ему Комитетом, на своем заседании в присутствии депутата, нарушившего настоящие Правила.
2. Енакиевский городской совет вправе принять решение о закрытом рассмотрении вопроса. Соответствующее решение принимается голосованием. Депутат, допустивший нарушение настоящих Правил, вправе требовать закрытого рассмотрения вопроса. Указанное требование депутата ставится на голосование.
3. При рассмотрении вопроса о поведении депутата приглашаются и заслушиваются обратившиеся лица.

На заседании заслушивается информация председателя Комитета о рассмотрении обращения, принятом решении.

1. По результатам рассмотрения вопроса Енакиевский городской совет вправе применить к депутату, нарушившему настоящие Правила, одну из следующих мер воздействия:
2. указание на недопустимость нарушения настоящих Правил;
3. предложение принесения публичных извинений;
4. направление информации, содержащей факты нарушения депутатом настоящих Правил для опубликования в средствах массовой информации, если депутат является представителем политического объединения - направление информации в политическое объединение.

Решение о применении к депутату мер воздействия за нарушение настоящих Правил принимается большинством голосов от установленной численности депутатов. При этом депутат, действия которого являются предметом рассмотрения, в голосовании не участвует.

Депутат освобождается от применения мер воздействия, если он принес публичные извинения до принятия решения Енакиевского городского совета.

1. Депутат обязан выполнить решение, принятое Енакиевским городским советом, в срок, установленный в решении.