



**ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕНАКИЕВО**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

08.08.2022

Енакиево

№ 634

Об утверждении Положения
об организации и ведении
гражданской обороны на
административной территории
города Енакиево

В соответствии с подпунктом 2.2. пункта 2 Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики от 09 апреля 2015 года № 5-10 «Об утверждении Положения о гражданской обороне» (с изменениями), на основании пунктов 3.5, 4.1. Положения об администрации города Енакиево, утвержденного распоряжением главы администрации города Енакиево от 23.01.2015 № 10 (с изменениями),

РАСПОРЯЖАЮСЬ:

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны на административной территории города Енакиево (прилагается).
2. Распоряжение вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Начальнику отдела по вопросам гражданской обороны, мобилизационной и режимно-секретной работы администрации города Енакиево обеспечить публикацию настоящего распоряжения на официальном веб-сайте администрации города Енакиево.
4. Контроль выполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

Первый заместитель
главы администрации
города Енакиево

УТВЕРЖДЕНО

Распоряжением главы
администрации города Енакиево
от _____ № _____

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
НА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА ЕНАКИЕВО**

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Законом Донецкой Народной Республики «О гражданской обороне», Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 09 апреля 2015 года № 5-10 «Об утверждении Положения о гражданской обороне» и определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны на административной территории города Енакиево, а также основные мероприятия по гражданской обороне.

1.2. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на административной территории города Енакиево от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на административной территории города Енакиево от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.3. Администрация города Енакиево (далее – Администрация) в целях решения задач в области гражданской обороны планирует и осуществляет мероприятия по гражданской обороне с учетом потенциальной опасности, группы по гражданской обороне города Енакиево и категорий по гражданской обороне организаций, расположенных на административной территории города Енакиево.

Порядок планирования и осуществления мероприятий гражданской обороны в условиях угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное время определяется Положением о территориальной подсистеме города Енакиево Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным распоряжением главы администрации города Енакиево от 05.07.2016 г. № 422 (далее – Положение о территориальной подсистеме), и другими нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, главы Администрации.

1.4. Основными мероприятиями по гражданской обороне являются:

1.4.1. Оповещение населения о возникающих опасностях в военное время, угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций или информирование о них обеспечивается путем:

заблаговременного создания и поддержания в постоянной готовности системы централизованного оповещения;

заблаговременного создания и организационно-технического соединения объектовых систем оповещения с системой централизованного оповещения города;

централизованного использования всех видов связи, радиопроводного и телевизионного вещания, радиотрансляционных сетей и других технических средств передачи информации.

1.4.2. Наблюдение (мониторинг) за состоянием окружающей среды и обстановкой на потенциально опасных объектах и территориях, обнаружение радиационного, химического, бактериологического загрязнения при применении современных средств поражения путем:

организации взаимодействия с территориальными подразделениями органов исполнительной власти, имеющими в своем составе силы и средства наблюдения и контроля;

создания и поддержания в постоянной готовности системы наблюдения и контроля (мониторинга) с включением в нее существующих сил и средств контроля территориальных подразделений органов исполнительной власти, организаций;

прогнозирования на основе данных мониторинга чрезвычайных ситуаций, моделирования возможных сценариев их развития, для определения степени риска возникновения чрезвычайных ситуаций, их опасности для населения и территорий на административной территории города Енакиево;

обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому заражению, для оценки степени загрязнения и заражения окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

Организация, построение, задачи, порядок сбора, обработки и передачи информации систем мониторинга определяется в соответствии с нормативно-правовыми актами Правительства Донецкой Народной Республики, Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики (далее – МЧС ДНР), главы Администрации.

1.4.3. Предупреждение чрезвычайных ситуаций, снижение тяжести их последствий, защита объектов для устойчивого функционирования экономики и обеспечения жизнедеятельности населения путем:

учета во время разработки (корректировки) генерального плана административной территории города Енакиево и ведения градостроительства возможных проявлений опасных и катастрофических явлений;

создания комплексной схемы защиты административной территории города Енакиево от опасных природных процессов;

рационального размещения потенциально опасных объектов, объектов экономики и инфраструктуры с учетом возможных последствий чрезвычайных ситуаций, возникающих в процессе их деятельности и в соответствии с требованиями строительных норм и правил, правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

повышения устойчивости работы в военное время объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения;

создания необходимых запасов материально-технических средств.

1.4.4. Обеспечение световой маскировки административной территории города Енакиево и организаций, расположенных на административной территории города Енакиево, путем:

выполнения строительных норм и правил при проектировании и проведении световой маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при проведении военных действий;

создания и поддержания в постоянной готовности запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке;

определения перечня объектов, подлежащих маскировке.

1.4.5. Предоставление медицинской помощи, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в зонах чрезвычайных ситуаций, очагах поражения и местах размещения эвакуированного населения путем:

планирования и использования существующих сил и средств учреждений здравоохранения независимо от форм собственности;

своевременного проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий, применения профилактических медицинских препаратов;

создания резервов медикаментов, медицинских средств защиты, медицинского и специального имущества и техники;

подготовки медицинского персонала и общей медико-санитарной подготовки населения;

проведения психологического восстановления (медико-психологической реабилитации) пострадавшего населения;

проведения комплекса административно-хозяйственных, режимно-ограничительных, специальных противоэпидемиологических и медицинских мероприятий при возникновении очагов биологического заражения.

Организационно-методическое обеспечение выполнения мероприятий медицинской защиты осуществляется Министерством здравоохранения Донецкой Народной Республики и Государственной службой медицины катастроф Донецкой Народной Республики.

Отношения в области биологической защиты населения регламентируются законами и нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

1.4.6. Радиационная и химическая защита населения обеспечивается путем:

своевременного накопления, поддержания в готовности и обеспечения выдачи в установленном порядке средств индивидуальной защиты, приборов радиационного и химического контроля для обеспечения деятельности сил гражданской обороны;

определения зон радиационной и химической опасности для населения при возникновении чрезвычайной ситуации на химически опасных объектах;

разработки для населения и персонала организаций, расположенных в зонах опасности, типовых режимов радиационной и химической защиты;

разработки механизма предоставления возможности приобретения населением в личное пользование средств индивидуальной защиты;

планирования и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Организационно-методическое руководство планированием и выполнением мероприятий радиационной и химической защиты осуществляет Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики (далее – МЧС ДНР), сектор гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций отдела по вопросам гражданской обороны, мобилизационной и режимно-секретной работы Администрации.

1.4.7. Предоставление населению защитных сооружений путем:

комплексного освоения подземного пространства города и населенных пунктов с целью приспособления в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время подземного пространства для укрытия населения;

массового строительства (приведения в готовность) в период перевода гражданской обороны с мирного на военное время простейших укрытий и быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием;

строительства в мирное время убежищ и противорадиационных укрытий.

Существующий фонд защитных сооружений может использоваться для хозяйственных, культурных и бытовых потребностей в порядке, определенном Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 06.11.2017 г. № 14-49 «Об утверждении Порядка использования защитных сооружений гражданской обороны в хозяйственных, культурных и бытовых потребностях в мирное время».

1.4.8. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из опасных зон осуществляется в порядке, определенном Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 26.04.2017 № 6-35 «Об утверждении Порядка эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», путем:

планирования проведения и управления эвакуацией населения;

оповещения руководителей организаций и населения о начале эвакуации;

заблаговременного обучения населения действиям во время эвакуации;

планирования жизнеобеспечения в местах безопасного расселения эвакуированного населения, подготовки районов, определенных для размещения населения, материальных и культурных ценностей;

заблаговременного создания и подготовки эвакуоорганов для проведения эвакуации.

Для проведения эвакуации Администрацией и организациями, расположенными на территории города, создаются эвакуационные комиссии.

1.4.9. Проведение аварийно-спасательных работ в очагах поражения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в зонах чрезвычайных ситуаций путем:

создания, оснащения и подготовки необходимых сил и средств гражданской обороны, планирования их действий;

создания и поддержания в постоянной готовности запасов материально-технических средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

организации всех видов обеспечения сил гражданской обороны, участвующих в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работах.

1.4.10. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в зонах чрезвычайных ситуаций, путем:

планирования и организации основных видов жизнеобеспечения населения;

создания и поддержания в постоянной готовности запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предметов первой необходимости в целях гражданской обороны;

организации нормированного снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами;

определения численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризации сохранившегося и оценки состояния поврежденного жилого фонда;

размещения населения, оставшегося без жилья, в общественных, оздоровительных и других объектах социального назначения, временных жилищах, а также осуществления подселения на площади сохранившегося жилого фонда.

1.4.11. Организация срочного захоронения массовых безвозвратных потерь в военное время путем:

заблаговременного определения мест возможных захоронений;

определения сил и средств, для проведения захоронения, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организации и проведения мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

организации санитарно-эпидемиологического надзора.

1.4.12. Обучение населения в области гражданской обороны путем:

создания системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

создания и оснащения консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;

пропаганды знаний в области гражданской обороны.

Подготовка работников Администрации и органов управления гражданской обороны административной территории города Енакиево организуется в порядке, установленном Правительством Донецкой Народной Республики.

Методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет сектор гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций отдела по вопросам гражданской обороны, мобилизационной и режимно-секретной работы Администрации.

II. Построение гражданской обороны

2.1. Гражданская оборона организуется по территориально-производственному принципу.

2.2. Построение гражданской обороны осуществляется на местном уровне.

2.3. Гражданская оборона объединяет органы управления, силы и средства Администрации, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляющих свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

2.4. В целях решения задач в области гражданской обороны, с учетом отнесения территории города к группе по гражданской обороне, создаются органы управления, силы и средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических средств, системы связи и оповещения органов управления и сил, системы оповещения и информирования населения.

III. Органы управления гражданской обороной

3.1. Общее руководство гражданской обороной административной территории города Енакиево осуществляет глава Администрации.

Глава Администрации является начальником гражданской обороны в пределах административной территории города Енакиево, а его заместителем по вопросам гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций – заведующий сектором гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций отдела по вопросам гражданской обороны, мобилизационной и режимно-секретной работы Администрации.

Глава Администрации как начальник гражданской обороны в пределах своих полномочий издает приказы и распоряжения по вопросам гражданской обороны.

3.2. В соответствии с построением гражданской обороны постоянно действующими органами управления, осуществляющими непосредственное руководство гражданской обороной на каждом ее уровне, являются:

на местном уровне – орган управления, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – сектор гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций отдела по вопросам гражданской обороны, мобилизационной и режимно-секретной работы Администрации;

на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.3. В систему повседневного управления гражданской обороны входят диспетчерская (дежурная) служба отдела по вопросам гражданской обороны, мобилизационной режимно-секретной работы Администрации и диспетчерские (дежурные) службы организаций.

3.4. Постоянно действующие органы управления создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном Правительством Донецкой Народной Республики.

Методическое руководство действиями органов управления осуществляет МЧС ДНР.

3.5. Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления определяется соответствующими положениями о них.

3.6. Подготовка работников, включенных в состав органов управления, организуется в порядке, установленном Правительством Донецкой Народной Республики.

3.7. Управление гражданской обороной осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации, сигналов оповещения до органов управления и сил.

Информационное обеспечение гражданской обороны осуществляется с использованием информационно-управляющих систем, представляющих собой совокупность технических средств связи и оповещения, информационных ресурсов, обеспечивающих обмен данными, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

3.6. Размещение органов управления гражданской обороной города Енакиево осуществляется на стационарном пункте управления, оснащенный системами связи и оповещения, информационно-управляющими системами, средствами жизнеобеспечения, поддерживаемыми в постоянной готовности к использованию.

IV. Силы и средства гражданской обороны

4.1. К силам и средствам гражданской обороны административной территории города Енакиево относятся:

силы постоянной готовности территориальной подсистемы города Енакиево Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

специализированные службы гражданской обороны Администрации;

невоенизированные формирования гражданской обороны.

Перечень, состав сил и средств постоянной готовности определяется в соответствии с Положением о территориальной подсистеме.

4.2. Администрация для подготовки к выполнению и выполнению мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий и проведения специальных работ в военное время создает на базе структурных подразделений Администрации специализированные службы гражданской обороны.

Создание служб гражданской обороны осуществляется в зависимости от особенностей ведения гражданской обороны на административной территории города Енакиево, а также прогнозируемого объема проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

4.3. Компетенция, полномочия специализированных служб гражданской обороны определяются соответствующими положениями о них, утверждаемыми главой Администрации по согласованию с МЧС ДНР.

4.4. Организационно-методическое руководство деятельностью специализированных служб осуществляет МЧС ДНР.

4.5. Порядок создания, организационно-штатную структуру, табеля оснащения невоенизированных формирований гражданской обороны определяет Правительство Донецкой Народной Республики.

Организационно-методическое руководство созданием и подготовкой невоенизированных формирований гражданской обороны осуществляет МЧС ДНР.

4.6. Подготовка личного состава, включенного в невоенизированные формирования гражданской обороны, организуется в порядке, устанавливаемом Правительством Донецкой Народной Республики.

4.7. Привлечение сил и средств к выполнению мероприятий гражданской обороны осуществляется в соответствии с планом гражданской обороны Администрации.

4.8. Трудоспособное население привлекается к проведению мероприятий гражданской обороны в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

4.9. Готовность сил и средств гражданской обороны к выполнению возложенных задач осуществляется в пределах полномочий Администрации.

V. Планирование подготовки и ведения гражданской обороны

5.1. В Администрации порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны определяется настоящим Положением.

5.2. Планирование ведения гражданской обороны на местном уровне осуществляется на основе плана гражданской обороны Администрации.

5.3. План гражданской обороны определяет объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий гражданской обороны по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное положение, в ходе ее ведения, а также при проведении спасательных и других аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.

5.4. Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны определяется МЧС ДНР.

5.5. В целях обеспечения организованного и планомерного выполнения мероприятий гражданской обороны осуществляется сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею. Сбор информации и обмен ею осуществляется Администрацией с использованием автоматических информационно-управляющих систем.

5.6. Порядок информационного обеспечения гражданской обороны устанавливается МЧС ДНР по согласованию с Администрацией.

VI. Режимы функционирования гражданской обороны

6.1. В мирное время органы управления и силы гражданской обороны функционируют в режиме повседневной деятельности, выполняя мероприятия по подготовке к ведению гражданской обороны.

6.2. Решение о приведении гражданской обороны в соответствии со складывающимися обстоятельствами в степени готовности гражданской обороны принимается Правительством Донецкой Народной Республики.

Порядок перевода системы гражданской обороны с мирного на военное время и перечень мероприятий ведения гражданской обороны по степеням готовности определяется Правительством Донецкой Народной Республики.

VII. Финансовое и материально-техническое обеспечение гражданской обороны

7.1. Финансирование проводимых мероприятий гражданской обороны осуществляется за счет местного бюджета в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

7.2. Органы управления и силы гражданской обороны Администрации содержатся в соответствии с установленным порядком за счет местного бюджета.

7.3. Финансирование мероприятий гражданской обороны, требующее капитальных вложений (включая строительство защитных сооружений, складов для содержания имущества и техники, создание пунктов управления, систем связи и оповещения, информационно-управляющих систем) осуществляется в соответствии с общим порядком финансирования капитального строительства.

7.4. Для осуществления выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и реагированию на их возникновение создается и используется, в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики, резервный фонд местного бюджета.

7.5. Администрация обеспечивает органы управления гражданской обороны города Енакиево транспортными средствами, служебными, хозяйственными помещениями, складскими площадями.

7.6. Обеспечение материально-техническими средствами проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций, жизнеобеспечения пострадавшего и эвакуированного населения в местах размещения, восстановления объектов экономики и систем жизнеобеспечения осуществляется за счет местного резерва материально-технических средств, создаваемых Администрацией.

Порядок создания, использования местного резерва определяется Администрацией в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Начальник отдела по вопросам
гражданской обороны, мобилизационной
и режимно-секретной работы
администрации города Енакиево