



**ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕНАКИЕВО**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

11.11.2019

Енакиево

№ 911

Об утверждении Порядка проведения
антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов

На основании статьи 3 Закона Донецкой Народной Республики от 14.09.2018 № 244-ІНС «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», руководствуясь Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 12.09.2019 № 25-15 «Об утверждении Порядка и Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», пунктами 3.1.1, 4.1 Положения об администрации города Енакиево, утвержденного распоряжением главы администрации города Енакиево от 23.01.2015 № 10,

РАСПОРЯЖАЮСЬ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (прилагается).
2. Начальнику юридического отдела администрации города Енакиево обеспечить публикацию настоящего распоряжения на официальном веб-сайте администрации города Енакиево.
3. Распоряжение вступает в силу с 13 ноября 2019 года.
4. Контроль выполнения настоящего распоряжения возложить на управляющего делами администрации города Енакиево.

Глава администрации
города Енакиево

УТВЕРЖДЕН

Распоряжением главы
администрации
города Енакиево
от 11.11.2019 № 911

ПОРЯДОК
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Порядок) устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

1.2. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов осуществляется в соответствии с Законом Донецкой Народной Республики от 14.09.2018 № 244-ІНС «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 12.09.2019 № 25-15 «Об утверждении Порядка и Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

1.3. Администрацией города Енакиево проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) принятых администрацией города Енакиево, Карло-Марксовской поселковой администрацией, Корсунской поселковой администрацией, Булавинской поселковой администрацией, Ольховатской поселковой администрацией.

1.4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) осуществляется юридическим отделом администрации города Енакиево.

1.5. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - деятельность по выявлению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) и подготовке заключений, содержащих предложения (рекомендации) по устранению таких факторов.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится комплексно. При этом учитывается, что большинство указанных в Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 12 сентября 2019 г. № 25-15 (далее – Методика), коррупциогенных факторов взаимосвязаны, поскольку один и тот же индикатор коррупционности может свидетельствовать о наличии в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) различных коррупциогенных факторов.

II. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

2.1. При проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) осуществляются выявление и оценка коррупциогенных факторов, а также указываются предложения по их устранению.

2.2. Разработчик предоставляет в юридический отдел администрации города Енакиево оригинал на бумажном носителе и электронную копию нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), после чего нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта) регистрируется в Журнале учета заключений о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) (приложение 1).

2.3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится в течение пяти рабочих дней со дня их поступления в юридический отдел администрации города Енакиево.

2.4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится в три этапа:

2.4.1. Первый - общая оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта). На первом этапе определяется принадлежность к актам с потенциально высокой степенью коррупционных рисков, дается общая характеристика нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), оценивается уровень обоснованности и своевременности его принятия, анализируются результаты независимой антикоррупционной экспертизы (в случае ее проведения).

2.4.2. Второй - антикоррупционная оценка положений нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта). На втором этапе проводится оценка каждого положения нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) на предмет наличия коррупционных факторов, анализ полноты урегулирования общественных отношений, которые являются предметом регулирования нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), и степень внутренней согласованности и доступности для понимания положений нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), а также устанавливаются выявленные коррупционные факторы и оценивается их влияние на возможность возникновения предпосылок для совершения коррупционного правонарушения.

2.4.3. Третий - подготовка заключения о результатах проведения антикоррупционной экспертизы, содержащего предложения о способах устранения коррупционных факторов (приложение 2). На третьем этапе подготавливается заключение, в котором отражаются все выявленные коррупционные факторы с перечислением структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), в которых они содержатся, со ссылкой на положения пунктов 3 и 4 Методики, а также указываются предложения по устранению выявленных коррупционных факторов способами и с учетом рекомендаций, предусмотренных пунктом 2.4.1. настоящего Порядка.

2.5. Выявленные коррупционные факторы могут быть устранены следующими способами:

- 1) исключением соответствующего текста из нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта);
- 2) уточнением редакции нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта);
- 3) подготовкой новой редакции нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта);
- 4) отменой нормативного правового акта.

2.6. В целях устранения выявленных коррупционных факторов могут применяться следующие рекомендации:

- 1) исключение из нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) дискреционных полномочий или ограничение их объема;
- 2) уменьшение (исключение) количества решений, которые орган местного самоуправления или его должностные лица имеют право принимать по своему усмотрению;
- 3) введение отдельных элементов административной процедуры во время реализации дискреционных полномочий, в частности сроков и оснований принятия решений;
- 4) введение дополнительных запретов на принятие отдельных решений;
- 5) передача дискреционных полномочий государственному органу высшего уровня или его определение в акте высшей юридической силы;

- 6) внедрение процедуры согласования применения дискреционных полномочий;
- 7) снижение уровня и объема требований, обязанностей и запретов, установленных для физических и (или) юридических лиц;
- 8) уменьшение количества органов местного самоуправления, предприятий, организаций, учреждений, их должностных лиц, участвующих в принятии одного решения, которое обеспечивает реализацию прав и (или) сокращение сроков принятия такого решения;
- 9) сокращение перечня документов (объема информации), которые физические и (или) юридические лица для реализации своих прав обязаны подать в орган местного самоуправления, его должностным лицам;
- 10) сокращение перечня критериев, которым должны отвечать физические и (или) юридические лица, претендующие на получение права или блага;
- 11) делегирование выполнения обязанностей физических и (или) юридических лиц органу местного самоуправления, его должностным лицам;
- 12) устранение языковых ошибок в целях устранения неопределенных правовых или оценочных понятий;
- 13) подготовка предложений относительно установления положений, необходимых для реализации нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта);
- 14) внедрение административной процедуры;
- 15) включение в нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта) отдельных элементов административной процедуры;
- 16) определение исчерпывающего перечня оснований, необходимых для принятия акта, нормативное закрепление обязанности должностных лиц органов местного самоуправления относительно обоснования решения, которое ими принимается;
- 17) внедрение конкурсных процедур;
- 18) определение реальной стоимости переданного по результатам конкурса имущества или имущественных прав;
- 19) обеспечение надлежащего информирования о проведении конкурса (аукциона);
- 20) создание равных условий для участников конкурса (аукциона);
- 21) создание надлежащих условий для обнародования информации обо всех участниках конкурса (аукциона) и его результатах;
- 22) предотвращение возникновения конфликта интересов членов конкурсной комиссии;
- 23) введение четких критериев определения победителя конкурса (аукциона);
- 24) дополнение нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), регулирующих вопросы в сферах с потенциально высокой степенью коррупционных рисков, положениями, которыми устанавливаются ограничения и запреты антикоррупционного характера для должностных лиц органов местного самоуправления в целях предотвращения коррупционных проявлений;
- 25) определение дополнительных обязанностей и запретов для должностных лиц органов местного самоуправления;

26) дополнение нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) положениями, которые дают возможность должностным лицам органов местного самоуправления определить ответственных за выполнение той или иной функции такого органа или предоставление государственной (административной, муниципальной) услуги;

27) определение в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) положений о видах ответственности должностных лиц органов местного самоуправления, которые соотносятся с соответствующим актом, устанавливающим юридическую ответственность для таких лиц;

28) исключение определенных ограничений для физических и юридических лиц в части получения информации;

29) подготовка предложений о невозможности принятия нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) в связи с несоответствием предложенной редакции задекларированным целям;

30) упрощение механизма урегулирования вопроса, определенного в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта);

31) устранение юридической коллизии путем исключения противоречивых положений из нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта);

32) определение ответственных лиц (органов) и установление сроков разработки и принятия актов, необходимых для реализации нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта);

33) указание предостережений относительно возможности возникновения коррупционных рисков и иных последствий в будущем в случае сохранения в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) положений, свидетельствующих о наличии деяний, которые могут допускать или провоцировать совершение коррупционных правонарушений.

2.7. В процессе проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) могут быть сформулированы иные предложения (рекомендации) относительно устранения коррупциогенных факторов.

2.8. В процессе проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) юридический отдел администрации города Енакиево имеет право привлекать специалистов структурных подразделений администрации города Енакиево, Карло-Марксовской поселковой администрации, Корсунской поселковой администрации, Булавинской поселковой администрации, Ольховатской поселковой администрации, приглашать на рабочие встречи разработчиков.

Начальник юридического отдела
администрации города Енакиево

Приложение 1

к Порядку проведения
антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов
(пункт 2.2. раздела II)

ЖУРНАЛ

учета заключений о проведении антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)

№№ п/п	Дата поступления нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта)	Наименование нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта)	Разработчик нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта)	Перечень отраженных в заключении коррупциогенных факторов и предложения о способах (рекомендации) их устранения

Приложение 2

к Порядку проведения
антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых
актов (подпункт 2.3.3 пункта 2.3
раздела II)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №
о результатах проведения антикоррупционной экспертизы

В соответствии с частью 2 статьи 30, частью 2 статьи 32 Закона Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах», Законом Донецкой Народной Республики «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», руководствуясь Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 12.09.2019 № 25-15 «Об утверждении Порядка и Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Порядок), утвержденным распоряжением главы администрации города Енакиево от _____ № ____, юридическим отделом администрации города Енакиево проведена антикоррупционная экспертиза _____

_____ (наименование акта (проекта акта))

(далее _____)

_____ (сокращенное наименование акта (проекта акта))

Вариант 1

В представленном _____

_____ (сокращенное наименование акта (проекта акта))

коррупциогенные факторы **не выявлены**

Вариант 2

В представленном _____

_____ (сокращенное наименование акта (проекта акта))

выявлены следующие коррупциогенные факторы: _____

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

_____ 20 ____ г.